

阿拉山口市国土空间总体规划
(2021-2035 年)动态维护方案
(公示稿)

阿拉山口市自然资源局
2026 年 6 月

一、工作背景

为深入贯彻党中央、国务院关于国土空间规划体系建设的决策部署，落实党的二十届四中全会精神，将“十五五”规划目标任务融入国土空间规划全过程，坚持建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，优化国土空间发展格局，做好自然资源要素配置，正向优化三条控制线，将“十五五”重大项目全面纳入国土空间总体规划，更新国土空间规划“一张图系统，编制本动态维护方案，进一步推进阿拉山口市国土空间规划动态维护工作，实现规划管理从静态蓝图向动态治理转变。

二、编制目的

本次动态维护主要对总体规划中的城镇开发边界、中心城区用地布局、规划分区、重点项目清单内容进行调整，旨在强化国土空间规划对“十五五”发展规划及专项规划等空间需求的统筹引导、科学配置与实施保障能力，切实解决现有空间矛盾，有力保障市域重大产业、基础设施、民生工程等项目的落地实施，全面提升空间治理效能，有力支撑阿拉山口市发展需求。

三、编制范围

本次动态维护的编制范围与已批复的《阿拉山口市国土空间总体规划(2021-2035年)》范围一致，为阿拉山口市行政辖区内全部国土空间，总面积 1226.47 平方千米。

四、动态维护主要内容

1. 城镇开发边界正向优化

严格落实城镇开发边界管控要求，结合体检评估结论与各级“十五五”重点项目需求，对阿拉山口市城镇开发边界实施正向优化。聚焦阿拉山口打造“亚欧黄金通道和向西开放的核心枢纽，联通国内国际双循环的关键节点、国家进口能源资源战略储备加工基地、国家地缘安全战略屏障的前沿阵地”的新时期发展目标，按照调入调出自平衡原则，重点调入口岸通关、仓储物流及进出口加工等近期建设项目用地；调出布局零散、近期开发动力较弱用地。维护后，全市城镇开发边界总规模与扩展倍数不突破原下发指标。

2. 规划分区正向优化

总规划定生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区四类一级分区。本次动态维护依据三条控制线正向优化成果，同步调整规划用途分区。维护后生态保护区、矿产能源发展区规模与布局不变，城镇发展区落实阿拉山口市城镇开发边界局部优化方案，主要位于中心城区，同步联动优化生态控制区布局及规模。确保各功能分区核心职能不变、空间板块集聚连片、全域格局贯通完整，实现管控边界划定与规划分区设置协调统一。

3. 中心城区用地用海规划布局正向优化

坚持“刚性约束、弹性适应、集约发展、品质提升”

的原则，在不改变城市总体格局与实际发展趋势的基础上，聚焦实施评估短板，优化居住、商业、产业、公共服务设施、公园绿地等用地结构，维护后用地布局更贴合区域发展现实需求，中心城区用地结构更为均衡，综合配套功能更为完备。

4.重点建设项目清单正向优化

紧扣自治区、自治州、阿拉山口市“十五五”规划与国家重大战略落地，充分衔接各行业专项规划，统筹交通、能源、电网、水利等关键领域项目清单。维护后，增补重点建设项目清单165个，在空间层面为“十五五”规划提供高效支撑，保障规划有效落地见效。

5.城市“四线”正向优化

经实施评估分析，总规实施中存在规划黄线、绿线与已批准的合法权属、已建成的合规项目存在冲突。本次动态维护按照“保护更完善，布局更优化，功能有提升”的原则进行优化。本次动态维护方案综合考虑阿拉山口实际建设与道路调整情况，对和现状道路、项目有冲突的规划绿线、黄线进行优化，维护后中心城区城市绿线、城市黄线规模不减少，布局更均衡。

五、实施保障

1. 规划指引保障措施

一是各部门专项规划，应严格落实本次动态维护确定的“三区三线”、重点项目、中心城区用地布局和城市“四线”管控要求。

二是重点建设项目清单，应作为近期建设的重要依据。各相关部门应按照动态维护确定的用地布局和规模，加快推进项目前期工作，确保项目顺利落地实施。

2. 实施监管保障措施

将本次动态维护方案的执行情况纳入国土空间规划实施监测体系，建立动态维护成果实施情况的定期监测评估机制。按照“一年一体检、五年一评估”的要求，对动态维护后各项目标和指标落实情况、强制性内容执行情况、建设用地规模结构及空间布局实施情况、重大工程与重点建设项目实施情况等内容进行监督检查。评估结果作为下一轮规划动态维护的重要依据，形成“评估-维护-实施-再评估”的闭环管理机制。

3. 全生命周期管理措施

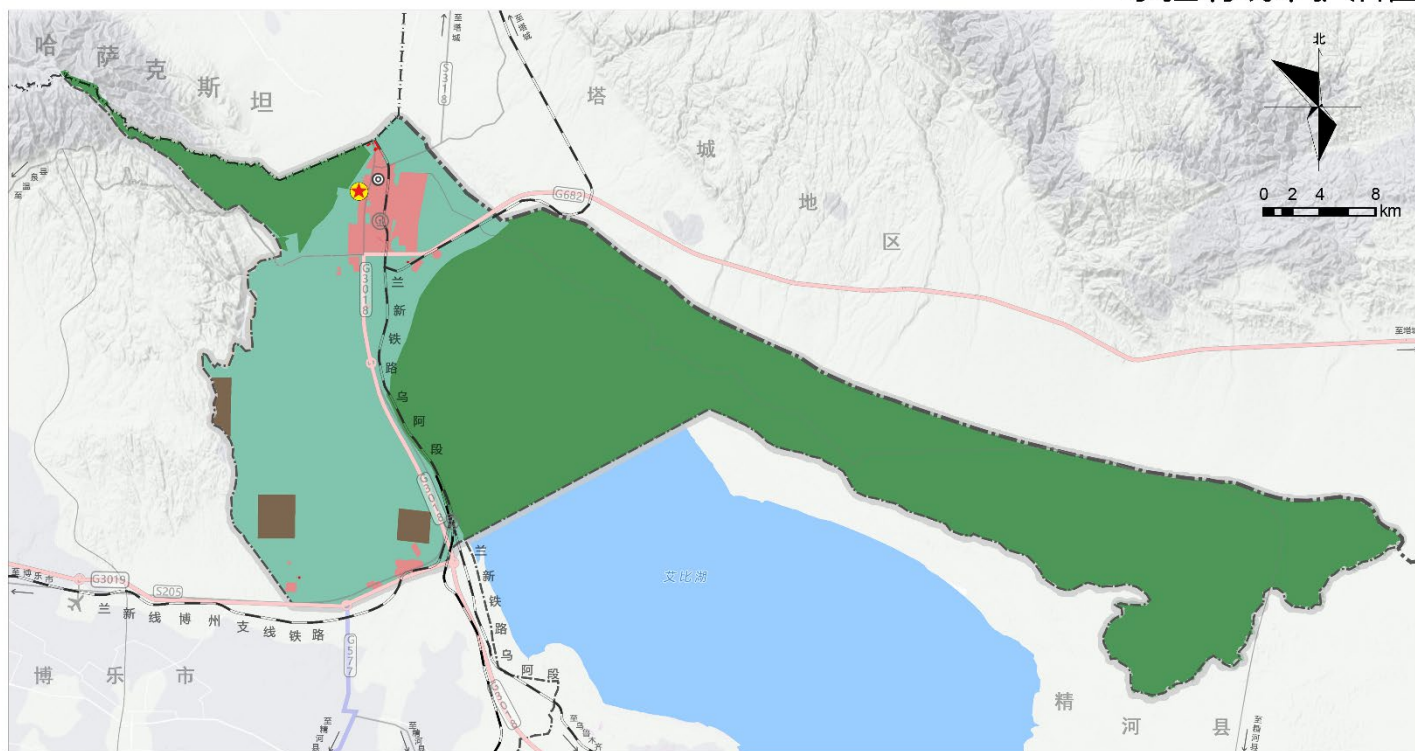
依托国土空间规划“一张图”系统，将本次动态维护的数据成果及时汇交入库，实现动态维护方案编制、汇交、审查、实施等工作的全生命周期管理。动态维护成果经审查通过后，应及时更新至“一张图”系统，作为下一步规划管理和用途管制的依据。加强“一张图”系统的数据更新和维护，确保规划数据的现势性和准确性。

附 图

1. 三条控制线维护后图
2. 城镇开发边界维护后图
3. 国土空间用途分区规划图(维护后)
4. 中心城区控制线（四线）规划图（维护后）

阿拉山口市国土空间总体规划(2021-2035年)动态维护方案 (2026年度)

三条控制线维护后图



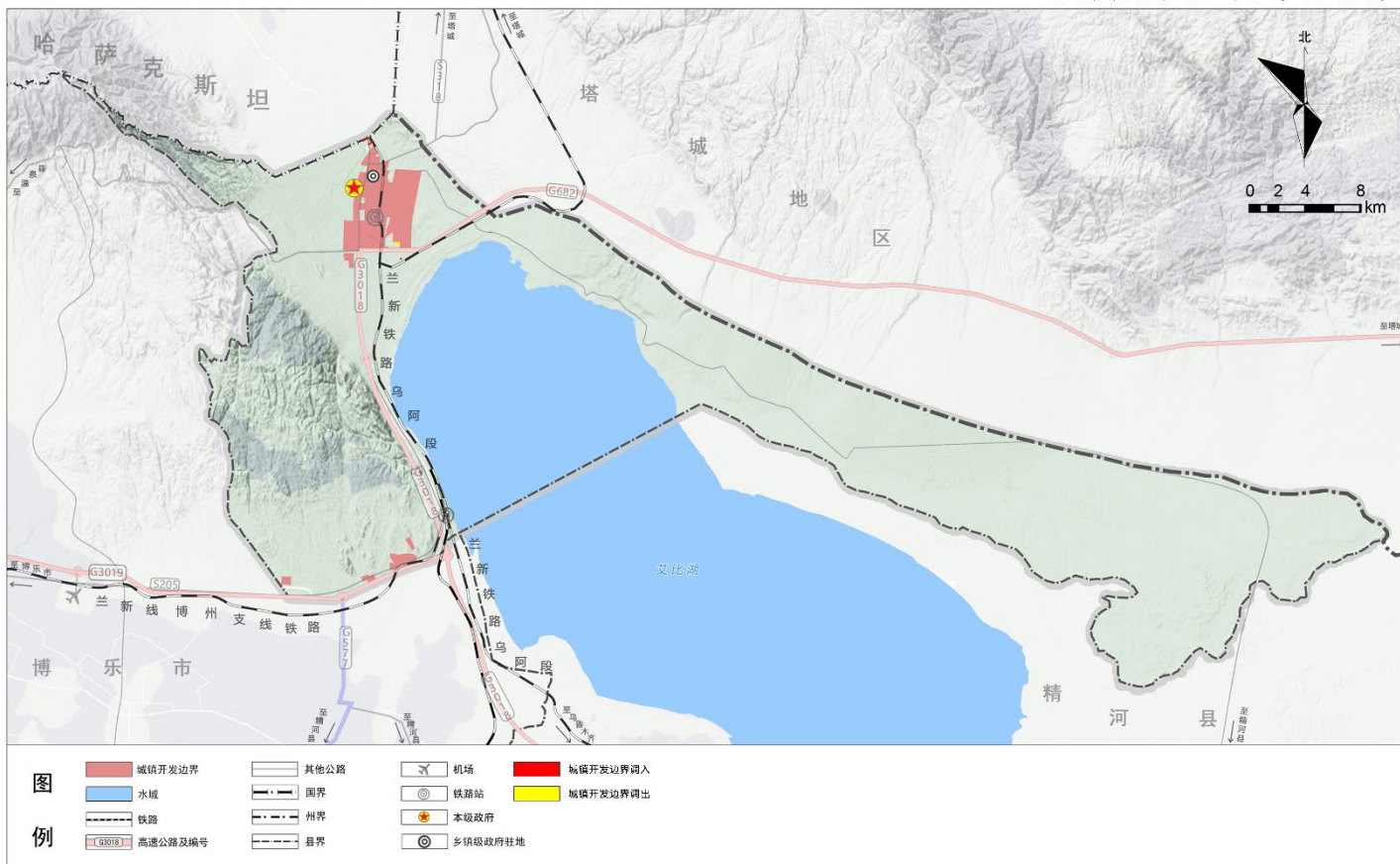
图例	生态保护红线	城镇开发边界	水域	城镇开发边界调入
	高速公路及编号	其他公路	国界	州界
	县界	国界	县界	州界
	乡镇级政府驻地	城镇级政府驻地	机场	火车站
	本级政府	铁路	州界	本级政府

阿拉山口市人民政府
2026年6月 编制

阿拉山口市自然资源局
北京清华同衡规划设计研究院有限公司 制图

阿拉山口市国土空间总体规划(2021-2035年)动态维护方案 (2026年度)

城镇开发边界维护后图

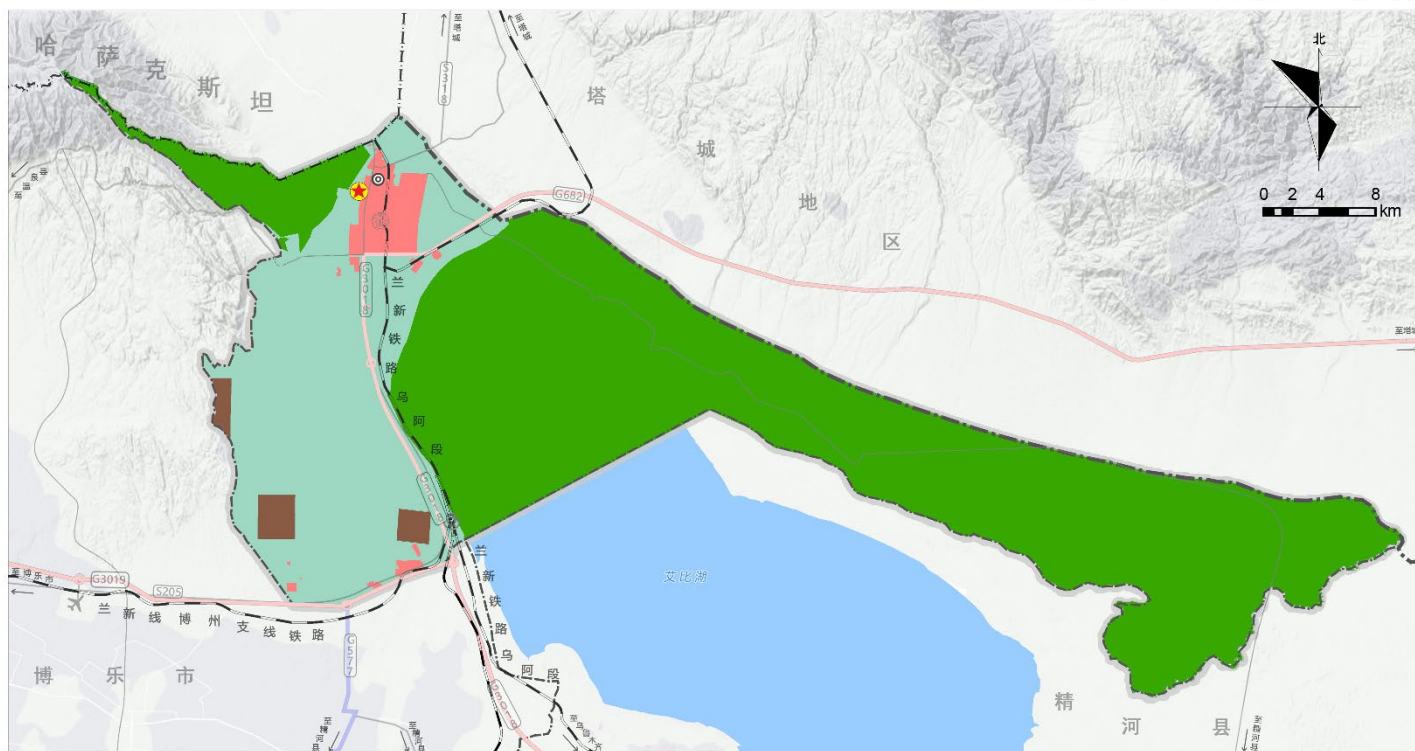


阿拉山口市人民政府
2026年6月 编制

阿拉山口市自然资源局
北京清华同衡规划设计研究院有限公司 制图

阿拉山口市国土空间总体规划(2021-2035年)动态维护方案 (2026年度)

国土空间用途分区规划图 (维护后)



图例	铁路	州界	本级政府	城镇发展区
	高速公路及编号	县界	乡镇级政府驻地	生态保护区
	其他公路	机场	乡村发展区	生态控制区
	国界	铁路站	农田保护区	矿产能源发展区

阿拉山口市人民政府
2026年6月 编制

阿拉山口市自然资源局
北京清华同衡规划设计研究院有限公司 制图

阿拉山口市国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护方案（2026年度）

中心城区控制线（四线）规划图（维护后）



阿拉山口市人民政府 编制
2026年6月

阿拉山口市自然资源局 制图
北京清华同衡规划设计研究院有限公司