

阿拉山口市突发环境事件 应急预案政策解读

01

编制目的与依据

编制目的与依据

目的

建立健全突发环境事件应急机制，高效、妥善处置市内突发环境事件，维护社会稳定，保障环境安全，推动经济社会可持续发展。

依据

依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国突发事件应对法》等多部法律法规，以及自治区、自治州相关应急预案，结合阿拉山口市实际情况编制。

02

适用范围与工作原则

适用范围

适用于阿拉山口市境内突发环境事件的应急处置，涵盖各类污染源引发的环境事件及可能影响本市环境的外区域事件。

工作原则

- 1.以人为本，减少危害：将保障公众生命健康和财产安全作为首要任务，最大程度降低环境事件危害。
- 2.依法应急，规范处置：依据法律法规开展应急工作，确保处置流程规范、措施得当。
- 3.统一领导，协调一致：在市应急指挥部统一领导下，各部门协同作战，形成应急合力。
- 4.属地为主，分级响应：以事发地政府为主进行应急处置，根据事件级别启动相应响应。
- 5.专家指导，科学处置：依靠专家队伍提供技术支持，科学决策，提高应急处置的科学性和有效性。
- 6.充分准备，分级备案：做好应急准备工作，预案按规定分级备案。

03

组织指挥体系

领导机构及职责

- 1.市应急指挥部：作为全市突发环境事件应急管理领导机构，由市长担任总指挥，相关副市长任副总指挥，成员涵盖多个部门和单位。负责领导、组织、协调应急救援工作，决策重大事项，审核发布信息，指导成立现场指挥部。
- 2.指挥部办公室：设在市生态环境局，负责日常工作，执行指挥部决策，协调成员单位，分析研判事件形势，提出处置方案和建议，指导应急救援队伍，汇总上报信息。

成员单位职责

市生态环境局：承担指挥部办公室日常工作，制定修订预案，组织协调应急救援，负责案件调处、监测预警、信息报送、评估总结、队伍建设、演练培训、指导基层应急等工作。

市发改委：配合做好救援物资规划储备。

市商工委：协调救援物资和生活必需品市场供应。

市公安局：维护治安、交通管制、群众疏散、灭火救援、控制隐患、追捕责任人。

市民政局：负责灾民转移安置，接收捐赠，调配救济物品。

市财政局：保障应急处置经费。

市住建局：保障城市环境基础设施运行，提供工程支持，监测饮用水水质，执行停水供水指令。

市自然资源局：参与矿产资源开发引发环境事件的应急处置。

成员单位职责

市交通运输局：参与救援组织协调，调度交通和疏散车辆，提供物资。

市委宣传部：负责事件宣传工作。

市水利局：参与饮用水源应急救援，协助水域污染控制清除，配合调查处置，监测发布水文信息。

市草原局：负责森林、林地、湿地等相关环境事件的调查处置，参与草原畜牧应急救援，指导病虫害防治、防火灭火、检疫防疫工作。

市卫健委、医院：组织协调应急医学救援，管理危险化学品毒性鉴定，救治受伤人员。

市科技局：通报地震震情灾情。

市气象局：提供气象监测预报服务。

市消防大队：处置火灾引发的环境事件，开展事故调查预防。

成员单位职责

艾比湖镇人民政府（社区）：负责群众疏散安置，安排食宿，稳定情绪，组织参与应急处置救援。

04

应急救援队伍及职责

应急救援队伍及职责

主要由市环境保护局组成，负责环境应急监测分析、现场调查取证评估、确定处置技术措施、督导措施落实、开展培训咨询演练等工作。

专家队伍及职责

由企业环保负责人及相关领域人员组成，负责分析评估事件信息，提出处置方案建议，预测事件发展趋势，判定事件等级，提供防护措施决策依据，指导应急处置行动和评价工作，进行中长期环境影响评估。

05

预防和预警机制

信息监控

成员单位按照早发现、早报告、早处置原则，综合分析环境信息、自然灾害预警信息和常规监测数据，收集上报可能影响本市的环境事件信息。

预防和预测

- 1.污染源调查：指挥部办公室定期组织普查，掌握污染源和危险物，加强风险管理，责令相关单位落实防范措施。
- 2.隐患排查：督促企事业单位做好预防工作，申报登记危险源，排查治理隐患，制定备案应急预案。

预警

信息监控

- 1.预警分级及发布：预警分为四级，由高到低为 I 级（红色）、II 级（橙色）、III 级（黄色）、IV 级（蓝色）。特别重大、重大预警由自治区人民政府发布；较大预警由自治州人民政府发布；一般预警由本市人民政府发布。预警信息通过多种渠道发布，媒体应配合免费及时发布。
- 2.预警措施：进入预警状态后，事发地政府及部门应启动应急预案，发布公告，疏散群众，封闭隔离场所，调集物资设备。
- 3.预警级别的调整和预警解除：根据事态发展和措施效果，按规定调整预警级别并重新发布，不同级别预警由相应层级政府调整解除。

06

应急处置流程

分级响应机制

应急响应分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四级，超出本级处置能力时及时上报上级政府。各级响应启动条件明确，启动高级别预案时，事发地预案应先期启动，相关部门单位同时启动具体行动方案。

响应程序

市应急指挥部办公室接到较大以上事件报告后，应开通通信联系，掌握事态进展，向指挥部报告，及时向上级报告基本情况和进展，组织专家组分析制定方案，派出救援力量和专家赶赴现场，必要时协调增援。

信息报送

分级响应机制

1.时限和程序：责任单位和责任人及环保部门核实事件信息后，按事件级别在规定时间内向本级政府和上级环保部门报告，事件级别变化时及时变更报告级别，无法判明等级的特定事件按重大或特别重大级别报告，涉及相邻区域的及时通报。

2.方式和内容：报告分为初报、续报和处理结果报告。初报电话报告初步情况；续报网络或书面报告确切数据和应急处置进展；处理结果报告书面报告详细处置情况。

先期处置

事件发生后，事发企业、政府、环保部门和有关单位应立即采取措施控制事态，组织救援并向上级报告。

应急处置

分级响应机制

发生较大突发事件后，市应急指挥部办公室综合分析情况，报告指挥部分级响应，专家组赴现场，根据事件发展情况，指挥部可请求启动相关预案、协调支援或增援。

环境应急监测

事件发生后，市环保部门开展应急监测，能力不足时申请上级支持。

信息发布

由市人民政府统一发布事件信息，指定新闻发言人，其他单位和救援力量不得擅自发布。信息发布应及时、准确、客观、全面。

安全防护

- 1.应急人员安全防护：根据事件类型配备防护装备，采取防护措施，严格执行出入现场程序。

分级响应机制

2.受威胁人员安全防护：由事发地政府统一规划，开放避难场所。

应急终止

1.终止条件：事件现场危险控制、健康环境指标恢复常态、危害消除无继发可能、应急处置行动无需继续、防护措施到位使中长期影响合理可控。

2.终止程序：按“谁批准谁终止”原则，各级政府批准终止后，现场指挥部下达终止命令，应急状态终止后，市环境应急指挥部继续监测评价至无需补救措施。

07

后期处置措施

总结评估

应急救援结束后，指挥部指导查找原因，相关部门编制总结报告，按级别开展应急过程评价，报告备案。

善后处理

事发地政府负责善后处理，保险监管部门组织理赔，政府根据评估结果制定恢复重建规划并组织实施。

保险

相关企事业单位依法办理环境污染责任保险等险种，政府及部门为应急人员办理人身意外伤害保险，应参加工伤保险的单位为工作人员办理工伤保险，重大污染事故危险源单位强制参保。

08

应急保障体系

资金保障



自治州、市财政保障应急工作经费。



装备保障



市环保主管部门加强自身能力建设，确保有效应对环境事件。



应急队伍保障



市应急指挥部组成部门和涉环境危险源企业分别建立应急救援队伍并加强管理培训。

09

奖励与责任追究机制

奖励与责任追究机制

奖励

对在应急救援工作中有突出表现的单位和个人，依据规定给予奖励。

责任追究

对违反应急工作规定的责任人员，视情节给予行政处分或追究刑事责任。

10

预案管理与实施

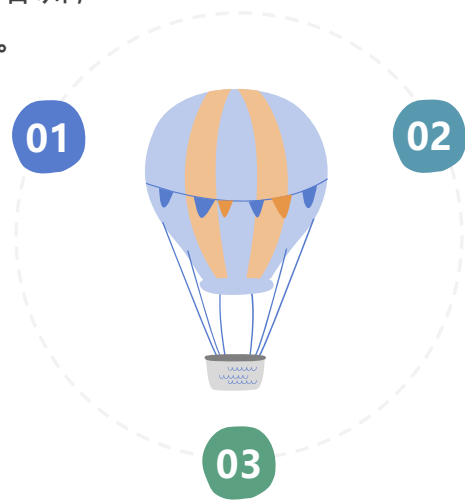
1 1

预案管理

预案管理

1.宣传培训：市环保部门加强科普宣传教育，普及预防常识，增强公众防范意识，加强专业人员培训，培养应急人才。

2.预案演练：定期组织实战演练，提高应急处置技能和实战能力。



3.预案修订：根据演练和应急过程中发现的问题及新情况及时修订。

12

预案解释

预案解释

由阿拉山口市环境保护局负责解释。

谢谢
